



REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

Exposició de motius

L'article 19 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local preveu que el govern i l'administració dels municipis correspon als ajuntaments.

Seguidament, a l'article 20, s'estableixen les bases de la organització municipal, establint l'existència d'uns d'òrgans d'existència necessària: L'Alcalde, Tinents d'Alcalde, Ple i Comissió Especial de Comptes han d'existir a tots els municipis, a més de la Junta de Govern i òrgans d'estudi, informe i consulta, que han d'existir en aquells municipis de més de 5.000 habitants.

A més, els propis municipis poden establir i regular altres òrgans complementaris a través dels respectius reglaments orgànics.

Podem afirmar que aquests òrgans conformen part del govern municipal.

Amb tot, la llei de bases no estableix cap regulació en matèria d'organització administrativa, deixant que sigui el propi ajuntament el que adopti els reglaments necessaris per determinar la seva estructura administrativa, en virtut de la potestat d'autoorganització i respectant l'existència i competències dels òrgans de govern necessaris.

Per aquest motiu, i en aplicació de l'article 20.3 de la Llei de bases de règim local i de les potestats d'autoorganització municipals, s'aprova el present reglament d'organització administrativa, que tindrà la naturalesa de reglament orgànic.

La voluntat d'aquest reglament és fixar el marc a través del qual cada govern municipal determinarà l'estructura organitzativa de l'Ajuntament, en funció de les necessitats de la població i les prioritats en les polítiques municipals, amb una clara vocació que pugui ser un element de referència i perdurabilitat en el temps, més enllà de l'actual mandat corporatiu.

El reglament conté 11 articles, una disposició addicional i una de transitòria, que regulen els òrgans de l'ajuntament, separant aquells que tenen caràcter d'òrgans de govern i que estan regulats al reglament orgànic municipal, respecte aquells altres òrgans i dependències que tenen caràcter d'administració i que es regulen seguidament.

S'estableix l'existència dels òrgans anomenats Àmbits, dirigits per un coordinador, amb funcions de coordinació, supervisió i impuls i que poden rebre competències desconcentrades per part de l'alcalde.

El reglament, davant les possibles dificultats de gestió i coordinació en la aplicació de les desconcentracions, preveu la prioritat de les delegacions de competències fetes als regidors

(que com a expressió democràtica de la voluntat popular han de tenir preferència per damunt de les desconcentracions).

Els demés diferents nivells inferiors a l'Àmbit són: les Àrees, els Departaments i els Serveis, amb funcions executives (els primers) i de suport (els altres dos).

També determina la competència de l'alcalde, o per delegació, de la junta de govern per determinar l'estructura administrativa concreta en cada moment. Entenem que aquesta pot ser una opció per tal de flexibilitzar l'organigrama municipal i adaptar-lo a les noves necessitats.

També fa una referència al personal que pot ocupar els diferents llocs de comandament que es crearan d'acord amb la nova organització. En aquest sentit defineix els llocs de coordinador d'Àmbit com a lliure designació, fet que implica que per part de l'alcalde es pugui designar i remoure en qualsevol moment el personal que l'ha d'ocupar, en aplicació de l'article 110.1 lletra b) del Decret 214/1990.

Per últim, estableix les particularitats de la policia local, que per la seva naturalesa de cos armat disposa d'una llei pròpia.

La Disposició Addicional té com a objectiu preveure les situacions de temporalitat en l'execució de projectes, i la Disposició Transitòria estableix la obligació de l'alcalde, o per delegació de la junta de govern, de determinar la organització a nivell d'Àmbit per començar el procés de millora organitzativa que té com a objectiu aquest reglament.

Text articulat

Article 1.- Òrgans de l'Ajuntament

L'estructura organitzativa de l'Ajuntament de Palafrugell s'estructura en el govern i l'administració municipal.

El govern de l'ajuntament està format pels òrgans de govern i pels de representació política, tots ells integrats per membres de la corporació elegits de forma democràtica.

L'administració de l'ajuntament està formada pels òrgans d'administració i les unitats administratives, que estan integrats per personal al servei de la corporació.

Article 2.- Òrgans de govern i representació política

Els òrgans de govern i els de representació política estan regulats per la legislació bàsica de règim local, de legislació de desenvolupament que aprovi la Generalitat de Catalunya, pel Reglament Orgànic Municipal i demés reglaments que pugui aprovar l'ajuntament, i supletòriament per la normativa que sigui vigent.

Article 3.- Òrgans d'administració i unitats administratives

3.1 Els òrgans d'administració i les unitats administratives que formen part de l'administració municipal es regulen per aquesta disposició.

3.2 L'Administració de l'Ajuntament té caràcter jeràrquic i s'instrumenta sota la dependència de l'Alcaldia. S'organitzarà en les següents dependències directives, enumerades de rang superior a inferior:

- Àmbits
- Àrees
- Departaments
- Serveis

Article 4.- Àmbits

Els Àmbits són òrgans directius unipersonals dirigits per un/a coordinador/a i tindran la funció de coordinació, supervisió i impuls, dins els seu àmbit material d'actuació, de les competències de l'ajuntament i de les polítiques que determini en cada moment el govern municipal.

L'alcalde podrà desconcentrar en els coordinadors les atribucions que consideri oportunes per una millor eficàcia de la gestió municipal. La desconcentració de competències es farà sense perjudici de les delegacions de l'alcalde en favor dels regidors de la corporació. En cas de conflicte en la interpretació, prevaldrà la delegació en favor dels regidors.

Article 5.- Àrees

Les Àrees son unitats administratives dirigides per un/a cap d'Àrea, que sota la dependència del Àmbit, seran responsables de l'execució de les actuacions encomanades dins el seu àmbit material d'actuació. Cada Àmbit comptarà com a mínim amb una Àrea que en depengui.

Article 6.- Departaments

Els Departaments són unitats administratives de suport a les Àrees dirigides per un/a cap de Departament. La seva missió serà l'execució material de les funcions específiques que li encomani l'Àrea, sota la supervisió del Àmbit. Només existiran en àrees complexes quan es justifiqui suficientment la seva necessitat.

Article 7.- Serveis

Els Serveis són unitats administratives que donen suport als Àmbits, Àrees o Departaments en la gestió administrativa dels procediments i en la organització específica de determinades matèries que per la seva naturalesa requereixen una especialització. La seva direcció es portarà a terme per un/a cap de Servei.

Article 8.- Creació, estructura i àmbits d'actuació de dependències.

La creació, estructura, determinació dels àmbits d'actuació i funcions dels Àmbits, Àrees, Departaments i Serveis s'aprovarà per l'Alcaldia, que podrà delegar-ho a la Junta de Govern Local, o desconcentrar-ho als coordinadors d'Àmbit.

Les tasques a realitzar per cada dependència es determinaran a partir del principi de jerarquia entre els diferents òrgans i unitats administratives.

Article 9.- Determinació del personal que pot accedir als llocs de treball

La relació de llocs de treball, o en defecte d'aquesta el catàleg de personal, recollirà les condicions, forma de provisió i altres aspectes rellevants per accedir als llocs de treball de coordinador d'Àmbit, cap d'Àrea, cap de Departament o cap de Servei.

En tot cas, la forma de provisió dels llocs de treball de coordinador d'Àmbit serà per lliure designació de funcionaris de carrera, personal laboral o personal directiu professional (d'acord amb l'article 13 de l'EBEP i 306 del TRLMRL).

El grup de titulació mínim per accedir als llocs de treball esmentats serà el següent:

- Coordinador d'Àmbit: A1/A2
- Cap d'Àrea: A1/A2
- Cap de Departament: A1/A2
- Cap de Servei: C1

No obstant, de forma singular i per motius de millor eficàcia organitzativa, l'alcalde podrà acordar l'acumulació de les funcions de coordinador d'Àmbit amb les corresponents a un altre lloc de treball, especialment quan es tracti dels llocs de Secretaria, Intervenció o el cap de la Policia Local.

Article 10.- Organització de la Policia Local

El cos de Policia Local s'organitzarà d'acord amb la Llei de cossos i forces de seguretat de l'Estat i la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals.

No obstant, els acords d'estructuració dels Àmbits podran disposar l'adscripció d'aquest cos a un Àmbit concret.

En el cas que no s'hagi acordat l'acumulació de funcions amb les del cap de la Policia Local, l'alcalde podrà delegar o desconcentrar en la persona del seu coordinador les atribucions de comandament que consideri oportunes als efectes de coordinació, supervisió i impuls, de conformitat amb l'article 26 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals.

Aquesta delegació no afectarà a les atribucions del cap de la Policia Local d'acord amb l'article 27 de la mateixa Llei, el qual també podrà rebre atribucions de l'Alcaldia per la via de la delegació o la desconcentració.

Article 11.- Organismes autònoms

Els organismes autònoms ser adscrits o vinculats a un àmbit en concret. En cas d'adscripció aquest reglament serà d'aplicació a la seva organització i estructura de forma íntegra. En cas de vinculació, únicament seran aplicables els principis generals de coordinació amb l'àmbit en el qual es vinculin, mantenint la seva potestat autoorganitzativa.

Disposició Addicional Primera.- Responsabilitat sobre projectes temporals

Per a l'execució de projectes temporals l'Alcaldia, o l'òrgan en qui desconcentri o delegui, podrà nomenar la figura del responsable de projecte, que consistirà en acumular en un lloc de treball concret les funcions de coordinació, impuls i direcció del projecte de què es tracti.

El nomenament com a responsable de projecte podrà anar acompanyat de l'atribució del complement retributiu temporal que sigui oportú.

Disposició Transitòria Primera.- Adscripció temporal

En el termini de 2 mesos des de l'aprovació d'aquest reglament, l'Alcaldia o, per delegació, la Junta de Govern Local, aprovarà l'estructura de l'administració de l'ajuntament a nivell d'Àmbits. Aquest acord determinarà l'adscripció provisional de les actuals àrees a un Àmbit fins el moment en què s'aprovi la reestructuració definitiva i individualitzada de cadascun d'ells. També determinarà la possible adscripció o vinculació dels organismes autònoms de l'Ajuntament.

Aquest reglament va ser aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament de Palafrugell de 29 de juliol de 2014.