

**ajuntament de
palafrugell**

AJUNTAMENT DE PALAFRUGELL

*Edicte d'aprovació definitiva del servei públic de prevenció d'incendis forestals
del municipi de Palafrugell*

El Ple de l'Ajuntament, en sessió del dia 28 de febrer de 2023, va aprovar inicialment l'expedient per a l'establiment del servei públic de prevenció d'incendis forestals del municipi de Palafrugell.

Es va sotmetre a informació pública en el BOP de Girona núm. 55, de data 20.03.2023; en el DOGC núm. 8883, de data 27.03.2023; en el Punt-Avui Girona de data 23.03.2023; en l'e-Tauler de data 20.03.2023; i en la Seu electrònica de l'Ajuntament de data 23.03.2023. La informació pública va abastar un termini de 30 dies hàbils (del 27.03.2023 a 11.05.2023), a fi i efecte que els interessats/ades poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes. Durant el citat període, no es van presentar al·legacions envers els citats acords en el Registre General de l'Ajuntament.

En base al citat acord de Plenari d'aprovació inicial de l'expedient per a l'establiment del servei públic de prevenció d'incendis forestals del municipi de Palafrugell, transcorregut el període d'exposició pública, sense que s'hagin presentat reclamacions o suggeriments en l'esmentat termini, l'acord es considerarà aprovat definitivament sense necessitat d'acord exprés pel Ple.

D'acord amb l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, es publica, a l'Annex, el text íntegre del Reglament del servei públic de prevenció d'incendis forestals del municipi de Palafrugell, als efectes de la seva entrada en vigor.

Contra l'aprovació definitiva del Reglament es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el qual es podrà interposar en el termini de dos mesos, a partir del dia següent de la publicació d'aquest edicte en el BOP.

Joan Vigas Bonany
Alcalde

ANNEX

REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC MUNICIPAL DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS DEL MUNICIPI DE PALAFRUGELL

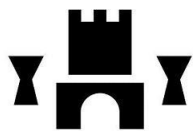
Preàmbul

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals en terrenys urbanitzats sense continuïtat immediata amb la trama urbana (Llei 5/2003), va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la urbanització i la l'obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la Llei 5/2003, es va veure la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar parcialment la Llei 5/2003. Entre les novetats destaquen l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta (article 179.2 de la Llei 2/2014, que modifica l'article 1 de la Llei 5/2003). També amplia l'anterior obligació de manteniment de les mateixes condicions que

C. Cervantes, 16 · 17200 Palafrugell (Girona)

Tel. 972 61 31 00 · ajuntament@palafrugell.cat · www.palafrugell.cat



ajuntament de palafrugell

s'estableixen per la franja a les parcel·les interiors i zones verdes (article 179.4 de la Llei 2/2014, que modifica lletres a) i b) de l'article 3.1 de la Llei 5/2003).

Els subjectes obligats són les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores (article 179.5 de la Llei 2/2014, que modifica l'article 4.1 de la Llei 5/2003). Els propietaris de les finques continuen essent els obligats en última instància (article 4.2 de la Llei 5/2003).

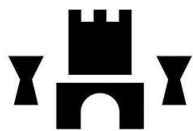
Amb la modificació operada per la Llei de 28 de març de 2017, davant l'anterior legislació que establí la possibilitat que l'Ajuntament recorregués a l'execució forçosa per dur a terme les actuacions corresponents regulades a la norma per inactivitat dels obligats, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals. Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan el servei és de recepció obligatòria.

L'experiència en l'aplicació de la Llei 5/2003 ha permès constatar que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament, sinó que demana inevitablement l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Atesa aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei com a obligatori, la regulació del qual és objecte d'aquest Reglament.

Pel que fa al manteniment de les parcel·les, el redactat de la Llei 5/2003 amplia l'obligació a totes les parcel·les edificades o no, i a les zones verdes. L'experiència mostra, en el cas de les parcel·les, l'absència dels propietaris i les dificultats de proveir-se dels mitjans adequats fa que l'obligació sigui sovint incomplerta. La inclusió del manteniment d'aquestes parcel·les en el present servei pot resoldre el problema, oferint una via fàcil i un compliment als propietaris obligats. El servei regulat per aquest Reglament es refereix exclusivament a les parcel·les de les urbanitzacions i nuclis de població, inclosos en el règim de la Llei 5/2003, les quals han d'haver estat prèviament delimitats. L'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1990 (ROAS). Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la Llei 5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir de forma espontània les obligacions que els imposa la Llei pels seus propis mitjans, sense fer-ne ús del servei municipal, cosa que determinarà l'exempció de la taxa. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari.

És per tot l'exposat que el servei té caràcter obligatori. Quant al règim de prestació, s'estableix que es presta directament per l'entitat local, tota vegada que la Llei determina en l'article 4.4 que en relació amb els treballs de neteja a què fan referència les lletres a, b i e de l'article 3.1, si no els han fet els subjectes obligats, correspon al municipi de fer-los. El finançament del servei no resta fixat en aquest Reglament, sinó que cal establir-lo en una corresponent Ordenança fiscal reguladora. Ateses les característiques del servei, el finançament tindrà caràcter de taxa tal com preveu l'article 4.4 de la Llei 5/2003.

En l'elaboració d'aquest Reglament s'han observat els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



ajuntament de palafrugell

El Reglament respon a una necessitat de regular el servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions, nuclis de població, i de manteniment de les parcel·les interiors i zones verdes, en compliment del que preveu la Llei 5/2003, de 22 d'abril, i les seves modificacions.

Es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia, atès que la norma és l'instrument més indicat per a finalitat de regular aquells aspectes. La iniciativa a la qual respon aquest document conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma. No es poden identificar altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries. Es compleix, també, el principi de proporcionalitat.

Per tal de garantir el principi de seguretat jurídica, la norma resulta coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i dotat de certitud.

El principi de transparència s'ha de satisfer fent possible l'accés senzill, universal i actualitzat a la norma i a documents propis del seu procés d'elaboració en els termes definits per la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. En virtut del principi d'eficiència, la norma evita càrregues administratives innecessàries o accessòries.

A més, en el procediment d'elaboració d'aquest Reglament s'ha tingut en compte el que disposa la Llei 39/2010 d'1 d'octubre, i s'ha sotmès al procediment d'informació i consulta públiques.

Articulat

Article 1.- Objecte.

És objecte d'aquest Reglament la regulació del servei municipal de prevenció d'incendis forestals en el municipi de Palafrugell, que inclou l'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, així com del manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors, en compliment del que preveuen l'article 3.1.a) i b) de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, i els articles 6 i 7 del Decret 123/2005, de 14 de juny.

El servei comprèn, respecte de la franja perimetral exterior, les parcel·les interiors i zones verdes, tant l'obertura i neteja inicial com el seu manteniment periòdic. Un cop establerta la franja perimetral i la de protecció per a prevenció inicial, els obligats quedaran donats d'alta en el padró corresponent a efectes del manteniment anual successius.

Article 2.- Àmbit d'aplicació

S'inclouen en l'àmbit d'actuació les urbanitzacions i nuclis de població que estan situades en el terme municipal de Palafrugell en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta i es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei 5/2003, de 22 d'abril.

Serà requisit previ a la prestació del servei l'aprovació d'un plànol de delimitació, mitjançant acord del Ple de l'Ajuntament, d'acord amb el que preveu l'article 2.1 de l'esmentada Llei 5/2003 i l'article 4 del Decret 123/2005.

Article 3.- Caràcter de servei municipal.

El servei municipal de prevenció d'incendis forestals en el municipi de Palafrugell, que inclou l'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, així com del manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors, actuacions incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 5/2003, resta assumida com a servei propi municipal, en els termes del projecte d'establiment aprovat a l'efecte d'aquest Reglament. El servei es trobarà permanentment sota la potestat de direcció i control de l'Ajuntament de Palafrugell que podrà adaptar-lo en tot moment a les circumstàncies que hi concorrin i a les exigències normatives.

que puguin sobrevenir.

Article 4.- Abast material del servei.

El servei públic regulat per aquest Reglament comprèn:

- a) L'obertura i, manteniment posterior de la franja perimetral exterior de protecció, ajustat als requeriments i criteris de l'article 3.1.a) de la Llei 5/2003, i article 6 del Decret 123/2005 i els annexos que s'hi citen.
- b) Neteja o aclarida, i manteniment posterior de les parcel·les i zones verdes interiors, a la franja de protecció lliures de vegetació seca i la massa arbòria aclarida de conformitat amb l'article 3.1.b) de la Llei 5/2003 i l'article 7 del Decret 123/2005.

Article 5.- Informes i projectes tècnics previs.

Per als treballs d'obertura, i manteniment posterior de la franja, caldrà la redacció d'un projecte tècnic redactat per un facultatiu competent, el qual podrà ser substituït, a criteri dels tècnics municipals, per una memòria valorada.

Les intervencions d'aclariment i manteniment en les parcel·les i zones verdes quedaran incloses en el projecte tècnic o memòria valorada.

Article 6.- Accés al servei. Condició d'usuari. Caràcter obligatori de la recepció.

1. Seran usuaris del servei les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores corresponents esmentades al paràgraf 1 de l'article 4 de la Llei 5/2003, el nucli de població i tot els propietaris de parcel·les i zones verdes incloses dins del polígon obligat definit en el plànol de delimitació o en el projecte executiu en cas que s'hagin realitzat petits ajustos al plànol de delimitació.

En el cas d'inexistència de comunitat de propietaris o entitat urbanística, seran usuaris els propietaris de les parcel·les.

Per tal de demostrar que no s'esdevé usuari del servei caldrà acreditar en la forma prevista, en l'article següent, el compliment de les obligacions que imposa la Llei 5/2003 en el seu article 3.1, apartats a) i b) fet que determina l'exempció de la taxa.

2. Ateses les raons de seguretat per a les persones en cas d'incendi forestal, i d'acord amb l'article 247.2 c) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, es declara obligatòria la recepció del servei per part de les persones usuàries.

Article 7.- Acreditació del compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003 a l'efecte d'exclusió de l'ús del servei.

Als efectes de poder excloure's de la prestació del servei caldrà acreditar el compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003 en la forma següent:

- a) Quan es tracti de la franja perimetral de protecció:

Mitjançant certificació emesa per una persona tècnica competent en la qual consti, tant pel que fa a l'establiment com pels anys successius, que l'establiment o el manteniment posterior ha estat executat convenientment i que s'ajusta a la definició física continguda a l'acord de delimitació i que compleix les característiques que s'estableixen pel Reglament aprovat per Decret 123/2005.

- b) Quan es tracti del manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors:

Mitjançant declaració del propietari corresponent a la qual constin les dades que es detallen i s'adjuntin els documents següents:

B.1 Dades d'identificació de la parcel·la:

- adreça fiscal
- referència cadastral i gràfica.

B.2. Documentació a adjuntar (un o l'altre):

- Certificació emesa per una persona tècnica competent en la qual consti que els treballs de neteja o aclariment inicial i manteniment posterior han estat executats i que la parcel·la compleix les característiques que s'estableixen pel Reglament aprovat per Decret 123/2005 (article 7 del Decret 123/2005 i el seu Annex 2).
- Declaració responsable davant l'Ajuntament mitjançant la qual el propietari assumeix el compliment de les obligacions de la Llei 5/2003, a la qual haurà d'adjuntar, si s'escau, la declaració de conformitat de l'industrial qual hagi encarregat els treballs corresponents. L'industrial haurà de ser identificat i consignat el seu NIF. En aquest cas, un cop executats els treballs, el propietari haurà de comunicar a l'Ajuntament la seva finalització.

Termini de presentació de les certificacions i/o declaració responsable:

- Hauran de ser presentades a l'Ajuntament entre els dies 1 i 31 de gener de cada any per tal que tinguin efecte en la mateixa anualitat.
- La comunicació de conclusió dels treballs de neteja de la parcel·la haurà de presentar-se abans del dia 1 de març de cada any.

Les anteriors previsions no impediran que els serveis tècnics excloguin d'ofici de la prestació del servei de neteja i manteniment les parcel·les, zones verdes, edificacions o instal·lacions que, en el moment d'iniciar-se la prestació del servei, apareguin en estat de conformitat amb les condicions establertes al Decret 123/2005.

De manera anàloga, el servei resultarà procedent i serà prestat amb càrrec a l'obligat quan es constati que, malgrat haver-se aportat la documentació esmentada en aquest article, la situació real de la franja o d'alguna parcel·la no s'ajusta a les exigències de les normes. En aquest cas, s'aixecarà acta de la situació real del sòl abans de la prestació del servei i es liquidarà la prestació del servei un cop efectuats els treballs.

Article 8.- Període de prestació del servei.

8.1.- Franja perimetral.

La prestació del servei comprendrà l'obertura i el manteniment posterior d'aquesta. L'Ajuntament de Palafrugell elaborarà la planificació dels treballs d'obertura i manteniment, d'acord amb les prioritats establertes en el projecte executiu i la memòria que acompanya el plànol de delimitació. La periodicitat anual del manteniment podrà ser modificada motivadament quan s'apreciï que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

8.2.- Parcel·les i zones verdes interiors.

La prestació del servei comprendrà l'aclariment inicial i el manteniment posterior. A l'igual que amb el manteniment de la franja aquest serà anual i podrà ser modificat motivadament quan s'apreciï que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

L'activitat material de prestació del servei serà decidida per l'Ajuntament i es realitzarà complint amb la regulació establerta en relació amb la realització de treballs forestals emesa per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya.

Catalunya.

Article 9.- Relacions amb la propietat del sòl on calgui intervenir per al manteniment de la franja de protecció. Servitud forçosa.

El sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els terrenys que resulten de l'article 6 de la Llei 5/2003, no essent necessària la tramitació d'un expedient d'expropiació forçosa per a la seva indemnització.

L'import de la indemnització serà quantificat individualment i posat a disposició de l'afectat en el mateix moment que se li notifiqui la realització de l'actuació, i en tot cas, abans de portar-la a terme materialment.

Els propietaris forestals afectats per la franja de protecció podran justificar que disposen d'un instrument de gestió forestal aprovat i vigent per a l'Administració competent i que l'estan executant d'acord al mateix; per calcular l'import de la indemnització es tindrà en compte el lucre cessant de la producció en base a les dades de l'instrument d'ordenació forestal. En aquest cas, el propietari forestal haurà de presentar una valoració de la finca realitzada per un facultatiu forestal.

Article 10.- Condicions que ha de complir la prestació material del servei.

El servei serà prestat per l'Ajuntament de Palafrugell mitjançant gestió indirecta amb la contractació d'empreses externes, o mitjançant altres mecanismes de col·laboració amb d'altres Administracions (convenis de col·laboració, subvencions d'execució material per part d'altres Administracions...).

El servei serà dirigit per una persona tècnica amb competència en matèria forestal.

L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció tindrà lloc durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja i es farà fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats.

Si les circumstàncies concurrents obliguessin a modificar les previsions del projecte, es deixarà constància de les modificacions introduïdes i de la seva motivació mitjançant informe signat pel director facultatiu. Els residus vegetals que s'hi generin es tractaran d'acord amb el que estableix l'article 10 del Decret 123/2005.

Article 11.- Règim econòmic del servei.

El servei, en allò referent als treballs de manteniment, se sufragarà mitjançant la taxa aprovada a l'efecte.

Article 12.- Drets de les persones usuàries.

Els usuaris del servei definits a l'article 6 d'aquest Reglament tenen tots aquells drets que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

Article 13.- Obligacions de les persones usuàries.

Les persones usuàries estan obligades a:

- Suportar el cost econòmic del servei en la forma prevista per l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa.
- Facilitar a l'Ajuntament l'execució de les tasques que són el seu objecte aportant la informació que resulti oportuna i, en el seu cas, la disponibilitat material dels terrenys que sigui necessari ocupar.
- Abstenir-se de qualsevol conducta que pugui fer més gravosa o menys efectiva la prestació del servei.



**ajuntament de
palafrugell**

Article 14.- Potestats de l'Ajuntament en la prestació del servei.

L'Ajuntament, en la prestació del servei, ostenta las següents facultats i prerrogatives:

- a) Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.
- b) Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per la prestació del servei.
- c) Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança fiscal reguladora de taxa i de la restant normativa aplicable.
- d) Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.
- e) Utilitzar quan escaigui per la finalitat del servei les prerrogatives pròpies del privilegi autoexecutiu.

Article 15.- Obligacions de l'Ajuntament.

En l'activitat de prestació del servei són obligacions de l'Ajuntament:

- a) Atendre les peticions d'exclusió del servei.
- b) Prestar el servei de conformitat amb les previsions tècniques de la Llei 5/2003 i Decret 123/2005 i els seus annexos.
- c) Mantenir informats els usuaris de les dates d'execució dels treballs, per mitjans de difusió pública.
- d) Vetllar perquè els treballs de manteniment es facin amb la periodicitat adequada.
- e) Tractar els residus generats durant l'execució dels treballs segons el que preveu l'article 10 del Decret 123/2005.
- f) Designar facultatiu/va competent per la direcció dels treballs.
- g) Aprovar els pressupostos o projectes de manteniment.
- h) Indemnitzar els perjudicis que ocasioni la prestació del servei als titulars del sòl afectat en els termes de l'article 9 d'aquest Reglament i, en general, els tercers d'acord amb el que estableix el dret regulador de responsabilitat patrimonial administrativa.
- i) Vetllar per tal que l'execució dels treballs ocasioni els mínims perjudicis a tercers.
- j) Sol·licitar, quan sigui preceptiva, l'autorització judicial per l'entrada en domicili si la prestació exigeix accedir a immobles emparats per aquesta garantia i no s'ha obtingut l'autorització de l'interessat.

Disposició addicional. Referències legislatives.

Les referències a normes legals que es contenen en aquest Reglament es consideraran fetes a les que substitueixin en el futur, sense necessitat d'alteració d'aquest Reglament.

Disposició derogatòria.

Amb l'entrada en vigor d'aquest Reglament es deroguen:

- a) El Reglament regulador del servei públic de prevenció d'incendis forestals de l'Ajuntament de Palafrugell aprovat pel Ple municipal de data 25 de març de 2009.
- b) Qualsevol altra normativa municipal contrària o que s'oposi a les previsions d'aquest Reglament.

Disposició final. Vigència.

Aquest Reglament entrarà en vigor quan s'hagi aprovat definitivament i publicat el seu text en el BOP de Girona, i serà vigent fins a la seva modificació o derogació expresses.